



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΑΤΤΙΚΗΣ
ΔΗΜΟΣ ΧΑΛΑΝΔΡΙΟΥ
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΚΑΙ
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΑΝΘΡΩΠΙΝΟΥ ΔΥΝΑΜΙΚΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ ΔΗΜΟΤΙΚΩΝ ΟΡΓΑΝΩΝ
ΑΡΜΟΔΙΑ: ΚΑ ΣΟΦΙΑ ΗΛΙΑΚΟΠΟΥΛΟΥ
ΤΗΛ.: 2132023905 - 908**

Α Π Ο Σ Π Α Σ Μ Α
από το πρακτικό της υπ' αριθμ. 1^{ης}/2016 Συνεδρίασης
της Οικονομικής Επιτροπής

Αριθ. Απόφασης **15/2016**

Π Ε Ρ Ι Λ Η Ψ Η
Εξέταση της ένστασης που υπεβλήθη κατά των όρων της διακήρυξης με Α.Π. 36083/04-12-2015 του ηλεκτρονικού διαγωνισμού με τίτλο: «Προμήθεια πλαστικών κάδων ανακύκλωσης χαρτιού χωρητικότητας 1.100 lt και ανταλλακτικών και λοιπών εξαρτημάτων κάδων καθαριότητας», με Α.Μ. 70/2015

Χαλάνδρι και στο Δημοτικό Κατάστημα, σήμερα την **15^η** του μήνα **Ιανουαρίου** του έτους **2016**, ημέρα της εβδομάδας **Παρασκευή** και ώρα **09:30**, συνήλθε σε Συνεδρίαση η Οικονομική Επιτροπή, ύστερα από την υπ' αριθμ. **689/11-01-2016** έγγραφη πρόσκληση του Προέδρου που δόθηκε σε καθέναν από τους Συμβούλους, σύμφωνα με το άρθρο 75 του Ν.3852/2010. Διαπιστώθηκε ότι υπάρχει νόμιμη απαρτία δεδομένου ότι σε σύνολο **9** μελών βρέθηκαν παρόντα **7**.

Π Α Ρ Ο Ν Τ Ε Σ

ΠΡΟΕΔΡΟΣ: ΣΥΜΕΩΝ (ΣΙΜΟΣ) ΡΟΥΣΣΟΣ

ΜΕΛΗ: ΧΡΙΣΤΟΥΛΗ ΕΛΕΝΗ, ΛΥΜΠΕΡΑΤΟΣ ΓΕΡΑΣΙΜΟΣ, ΓΚΑΚΑΣ ΣΕΡΓΙΟΣ, ΚΑΣΙΜΗΣ ΧΡΗΣΤΟΣ, ΦΑΣΙΤΣΑ ΚΑΛΛΙΟΠΗ (σε αντικατάσταση του τακτικού μέλους κ. Γ. Καλομοίρη), ΑΝΔΡΙΑΝΑΚΗΣ ΜΥΡΩΝ

Α Π Ο Ν Τ Ε Σ

ΚΑΛΟΜΟΙΡΗΣ ΓΡΗΓΟΡΙΟΣ, ΚΟΥΡΑΣΗΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ, ΝΤΑΒΙΑΣ ΑΓΓΕΛΟΣ

Οι οποίοι δεν προσήλθαν αν και ειδοποιήθηκαν νόμιμα.

Προσελεύσεις: Ουδείς

Αποχωρήσεις: Ουδείς

Ο Πρόεδρος, παρουσία της υπεύθυνης για την τήρηση των πρακτικών – υπαλλήλου του Δήμου κ. Σοφίας Ηλιακοπούλου, επί του **6^{ου}** θέματος της ημερήσιας διάταξης είπε ότι: Μας υπεβλήθη η υπ' αριθμ. 761/12-01-16 εισήγηση του Τμήματος Προμηθειών & Διαχ/σης Υλικού της Δ/σης Οικονομικής Διαχείρισης στην οποία αναφέρονται τα εξής:

Με τις υπ' αριθμ.139, 315 & 178/2015 αποφάσεις του Δημοτικού Συμβουλίου εγκρίθηκε η προμήθεια κάδων ανακύκλωσης χαρτιού, χωρητικότητας 1.100lt & ανταλλακτικών και λοιπών εξαρτημάτων κάδων καθαριότητας και προκειμένου να υλοποιηθεί η προμήθεια θα διενεργηθεί Διεθνής Ανοιχτός Ηλεκτρονικός Διαγωνισμός.

Με την 644/2015 απόφαση Οικονομικής Επιτροπής εγκρίθηκαν οι τεχνικές προδιαγραφές και καταρτίστηκαν οι όροι διακήρυξης του Διεθνούς Ανοιχτού Ηλεκτρονικού Διαγωνισμού για την εν λόγω προμήθεια της Α.Μ. 70/2015 προϋπολογισμού 303.145,80 € με Φ.Π.Α., με κριτήριο κατακύρωσης **τη χαμηλότερη τιμή**.

Βάσει αυτής εκδόθηκε από το Δήμαρχο η διακήρυξη του διαγωνισμού. Περίληψη της σχετικής διακήρυξης (Α.Π. 36083/4-12-2015) δημοσιεύθηκε σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία και αναρτήθηκε η μελέτη καθώς και η περίληψη διακήρυξης στην ιστοσελίδα του Δήμου <http://www.halandri.gr>,

Κατά της διακήρυξης του διαγωνισμού υποβλήθηκε εμπρόθεσμα μέσω πλατφόρμας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) με αύξοντα συστημικό αριθμό 19780, ένσταση στις 5/01/2015 η οποία έλαβε Α.Π. 375/7-01-2016 της εταιρείας ALPHA GREEN ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ Α.Ε.Β.Ε..

Στη συνέχεια η επιτροπή αφού εξέτασε λεπτομερώς την ένσταση της εν λόγω εταιρείας, συνέταξε στις 11 Ιανουαρίου 2016 το πρακτικό Νο 1 όπου αναφέρει τα κάτωθι:

Σύμφωνα με το άρθρο 15 της Υ.Α. 11389/1993 (ΕΚΠΟΤΑ) ένσταση κατά της διακήρυξης του διαγωνισμού υποβάλλεται στην αρμόδια για τη διενέργεια του διαγωνισμού υπηρεσία μέσα στο μισό του χρονικού διαστήματος από τη δημοσίευση της διακήρυξης μέχρι την ημερομηνία υποβολής των προσφορών.

Η τελευταία δημοσίευση της διακήρυξης πραγματοποιήθηκε την 12^η Δεκεμβρίου 2015 στην εφημερίδα Εβδόμη και η καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών σύμφωνα με τη με Α.Π. 36083/4-12-2015 διακήρυξη είναι η 29^η Ιανουαρίου. Με βάση τα άνω, η επιτροπή γνωμοδοτεί ότι η ένσταση είναι εμπρόθεσμη.

Η εταιρεία ALPHA GREEN ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ Α.Ε.Β.Ε. ενίσταται αναφέροντας ότι: «Η εταιρεία ALPHA GREEN ABEE, επί πολλά χρόνια επιχειρεί στον κλάδο της εμπορίας και τεχνικής υποστήριξης κάδων και λοιπού εξοπλισμού περιβάλλοντος σύγχρονης πόλης. Η εταιρεία μας εντός του Δεκεμβρίου 2015, παρέλαβε ηλεκτρονικώς τη διακήρυξη σας με αριθμό πρωτοκόλλου 36082/4-12-2015 και σκοπεύει να συμμετέχει στο διαγωνισμό. Συνεπώς έχει προφανές έννομο συμφέρον και προσφεύγει νομότυπα και εμπρόθεσμα κατά της 36082/4-12-2015 διακήρυξης και των τευχών που τη συνοδεύουν για τους κάτωθι νόμιμους και αληθινούς λόγους:

Ελεγχόμενοι ως "παράλογοι" δεδομένου του όγκου των συνολικών ποσοτήτων των υπό προμήθεια ειδών, χρόνοι παράδοσης:

Στο Παράρτημα Γ' της υπ' αριθ. 36082 διακήρυξης, άρθρο 11 «Χρόνος Παράδοσης - Παραλαβή - Ποιότητα» παρ. 1 σχετικά με τους χρόνους παράδοσης των υπό προμήθεια ειδών, απαιτείται "Ο χρόνος παράδοσης της παραγγελθείσας ποσότητας ορίζεται σε πέντε (5) εργάσιμες ημέρες από την ημερομηνία ειδοποίησης από την υπηρεσία του Δήμου, ενώ για τα είδη που πρέπει να εισαχθούν από το εξωτερικό η παράδοση ορίζεται σε δέκα (10) εργάσιμες ημέρες από την παραγγελία των ειδών στον προμηθευτή. Υπέρβαση του χρόνου παράδοσης από υπαιτιότητα του αναδόχου αποτελεί ουσιώδη απόκλιση και η προσφορά που ορίζει μεγαλύτερο χρόνο παράδοσης από αυτόν που ορίζεται στη μελέτη, θα απορρίπτεται ως απαράδεκτη." Οι ανωτέρω απαιτούμενοι χρόνοι, κρίνονται ως ενδεχόμενα «παράλογοι» καθότι, χωρίς να προστίθεται κανένα ουσιαστικό πλεονέκτημα στα υπό προμήθεια είδη, ευνοείται συγκεκριμένος προμηθευτής στον ελλαδικό χώρο και απορρίπτονται άλλοι προμηθευτές μεταξύ αυτών και ξένοι. Επιπροσθέτως, και βάση της Υ.Α 11389/1993 ΕΚΠΟΤΑ άρθρο 20, δεν δικαιολογείται ο σύντομος χρόνος παράδοσης από τη στιγμή που κριτήριο για τη τελική επιλογή του προμηθευτή είναι η χαμηλότερη τιμή και όχι η συμφερότερη προσφορά. Ερωτήματα, επίσης, εγείρει ότι εφόσον η αναθέτουσα αρχή επιθυμεί τους συγκεκριμένους χρόνους παράδοσης, τους εντάσσει στη διακήρυξη ως επί ποινή αποκλεισμού απαιτήσεις και όχι ως βαθμολογικά κριτήρια.»

Για τους ανωτέρω λόγους ζητεί «να ακυρωθεί η θιγόμενη υπ' αριθ. πρωτ. 36082/4-12-2015 διακήρυξη, να ματαιωθεί ο επικείμενος διαγωνισμός και να προκηρυχθεί νόμιμα, προάγοντας την διαφάνεια, τον υγιή ανταγωνισμό αλλά και το συμφέρον του φορέα.»

Κατά την εξέταση του περιεχομένου της ένστασης η επιτροπή παρατηρεί τα εξής:

1. Στο παράρτημα Β (σελίδα 13) της με Α.Π. 36082/4-12-2015 διακήρυξης επισημαίνεται ότι «ο χρόνος παράδοσης του υλικού που αναφέρεται στο Παράρτημα Γ'11 της παρούσης αποτελεί απαράβατο όρο και η υπέρβασή του συνεπάγεται την απόρριψη της προσφοράς.»

2. Στο παράρτημα Γ'11 (σελίδα 20) της με Α.Π. 36082/4-12-2015 διακήρυξης αναφέρεται ότι «ο χρόνος παράδοσης της παραγγελθείσας ποσότητας ορίζεται σε πέντε (5) εργάσιμες ημέρες από την ημερομηνία ειδοποίησης από την υπηρεσία του Δήμου, ενώ για τα είδη που πρέπει να εισαχθούν από το εξωτερικό η παράδοση ορίζεται σε δέκα (10) εργάσιμες ημέρες από την παραγγελία των ειδών στον προμηθευτή. Υπέρβαση του χρόνου παράδοσης από υπαιτιότητα του αναδόχου αποτελεί ουσιώδη απόκλιση και η προσφορά που ορίζει μεγαλύτερο χρόνο παράδοσης από αυτόν που ορίζεται στη μελέτη απορρίπτεται ως απαράδεκτη. Η μεταφορά και η παράδοση των υλικών της προμήθειας θα γίνεται μετά από συνεννόηση με την αρμόδια υπηρεσία με μέγιστο διάστημα ολοκλήρωσης της παράδοσης **εντός 2 μηνών**, εκτός αν λόγοι που δεν οφείλονται σε υπαιτιότητα του αναδόχου προκαλέσουν καθυστέρηση παράδοσης. Η παράδοση δύναται να παραταθεί μόνον ύστερα από έγγραφη αίτηση του ενδιαφερόμενου και όχι περισσότερο από 4 μήνες».

3. Στο παράρτημα Γ'16 (σελίδα 22) της με Α.Π. 36082/4-12-2015 διακήρυξης επαναλαμβάνεται ότι « Η παράδοση θα είναι συνολική ή τμηματική, μετά από συνεννόηση με την αρμόδια υπηρεσία με μέγιστο διάστημα ολοκλήρωσης της παράδοσης εντός 2 μηνών, εκτός αν λόγοι που δεν οφείλονται σε υπαιτιότητα του αναδόχου προκαλέσουν καθυστέρηση παράδοσης. Η παράδοση δύναται να παραταθεί μόνον ύστερα από έγγραφη αίτηση του ενδιαφερόμενου και όχι περισσότερο από 4 μήνες. Υπέρβαση του χρόνου παράδοσης από υπαιτιότητα του αναδόχου αποτελεί ουσιώδη απόκλιση και η προσφορά που ορίζει μεγαλύτερο χρόνο παράδοσης από αυτόν που ορίζεται στη μελέτη απορρίπτεται ως απαράδεκτη.

4. Στο άρθρο 9 «Χρόνος Παράδοσης» του τεύχους «Συγγραφή Υποχρεώσεων» της με Α.Μ. 70/2015 Μελέτης της Διεύθυνσης Διαχείρισης Απορριμμάτων και Ανακύκλωσης αναφέρεται ότι: «Ο χρόνος παράδοσης ορίζεται μετά την υπογραφή της σύμβασης και με τον ακόλουθο τρόπο: η παράδοση θα είναι συνολική ή τμηματική, μετά από συνεννόηση με την αρμόδια υπηρεσία με μέγιστο διάστημα ολοκλήρωσης της παράδοσης **εντός 2 μηνών**, εκτός αν λόγοι που δεν οφείλονται σε υπαιτιότητα του αναδόχου προκαλέσουν καθυστέρηση παράδοσης. Η περίοδος παράδοσης δύναται να παραταθεί μόνο ύστερα από έγγραφη αίτηση του ενδιαφερόμενου και όχι περισσότερο από 4 μήνες. Υπέρβαση του χρόνου παράδοσης από υπαιτιότητα του αναδόχου αποτελεί ουσιώδη απόκλιση και η προσφορά που ορίζει μεγαλύτερο χρόνο παράδοσης από αυτόν που ορίζεται στη μελέτη, θα απορρίπτεται ως απαράδεκτη.»

5. Στο με Αριθμ. Πρωτ. 39347/30-12-2015 έγγραφο της Δ/σης Οικονομικής Διαχείρισης προς την εταιρεία με επωνυμία «ALPHA GREEN ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΒΙΟΤΕΧΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ» επισημαίνεται ότι «Σύμφωνα με το άρθρο 27 παρ. 3 του ΕΚΠΟΤΑ: Ο προμηθευτής υποχρεούται να ειδοποιεί την υπηρεσία που εκτελεί την προμήθεια, την αποθήκη υποδοχής των υλικών και την επιτροπή παραλαβής, για την ημερομηνία που προτίθεται να παραδώσει το υλικό τουλάχιστον πέντε (5) εργάσιμες μέρες νωρίτερα. Κατόπιν των ανωτέρω ο χρόνος παράδοσης της παραγγελθείσας ποσότητας ορίζεται σε πέντε (5) εργάσιμες ημέρες από την ημερομηνία ειδοποίησης από την υπηρεσία του Δήμου, ενώ για τα είδη που πρέπει να εισαχθούν από το εξωτερικό η παράδοση ορίζεται σε δέκα (10) εργάσιμες ημέρες από την παραγγελία των ειδών στον προμηθευτή. Η προμήθεια θα ολοκληρωθεί εντός δύο (2) μηνών από την υπογραφή της σύμβασης».

Κατά την κρίση της επιτροπής, από τα ανωτέρω προκύπτει ότι ο χρόνος παράδοσης των υπό προμήθεια ειδών, επί ποινή αποκλεισμού, είναι δύο (2) μήνες από την υπογραφή της σύμβασης και δύναται να παραταθεί μόνο ύστερα από έγγραφη αίτηση του ενδιαφερόμενου και όχι περισσότερο από τέσσερις (4) μήνες.

Η παράδοση θα είναι συνολική ή τμηματική, μετά από συνεννόηση με την αρμόδια υπηρεσία, ώστε οι παραγγελθείσες ποσότητες να παραδίδονται σε πέντε (5) εργάσιμες ημέρες από την ημερομηνία ειδοποίησης από την υπηρεσία του Δήμου, ενώ για τα είδη που πρέπει να εισαχθούν από το εξωτερικό σε δέκα (10) εργάσιμες ημέρες από την παραγγελία των ειδών στον προμηθευτή.

Επομένως ο χρόνος παράδοσης των υπό προμήθεια ειδών ορίζεται σε 2 μήνες, διάστημα, το οποίο δεν κρίνεται «παράλογο», τουναντίον θεωρείται ως ικανός και εύλογος χρόνος για την ολοκλήρωση της προμήθειας και δεν συνιστά προϋπόθεση που θέτει σε ευνοϊκή θέση οποιονδήποτε προσφέροντα είτε εδρεύει στον ελλαδικό χώρο είτε στο εξωτερικό.

Η Επιτροπή Διενέργειας & Αξιολόγησης Προσφορών αφού έλαβε υπόψη:

1. Την Α.Μ. 70/2015 μελέτη της Διεύθυνσης Διαχείρισης Απορριμμάτων & Ανακύκλωσης.
2. Τις υπ' αριθμ.139, 315 & 178/2015 αποφάσεις του Δημοτικού Συμβουλίου για την έγκριση σκοπιμότητας και τον τρόπο διενέργειας της προμήθειας κάδων ανακύκλωσης χαρτιού, χωρητικότητας 1.100lt & ανταλλακτικών και λοιπών εξαρτημάτων κάδων καθαριότητας
3. Την υπ' αριθμ.644/2015 απόφαση Οικονομικής Επιτροπής εγκρίθηκαν οι τεχνικές προδιαγραφές και καταρτίστηκαν οι όροι διακήρυξης του Διεθνούς Ανοιχτού Ηλεκτρονικού Διαγωνισμού της ανωτέρω προμήθειας της Α.Μ. 70/2015 προϋπολογισμού 303.145,80 € με Φ.Π.Α.
4. Το με Α.Π. 39347/30-12-2015 έγγραφο της Δ/σης Οικονομικής Διαχείρισης προς την εταιρεία με επωνυμία «ALPHA GREEN ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΒΙΟΤΕΧΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ»
5. Την με Α.Π. 36083/4-12-2015 διακήρυξη για την εν λόγω προμήθεια ο.ε. 2015 »
6. την με Α.Π. 375/7-01-2016 εμπρόθεσμα υποβληθείσα μέσω πλατφόρμας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) ένσταση της εταιρίας ALPHA GREEN ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ Α.Ε.Β.Ε..

Εισηγείται την απόρριψη της με Α. Π. 375/7-01-2016 ένστασης της εταιρίας με επωνυμία «ALPHA GREEN ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΒΙΟΤΕΧΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ» και η υπηρεσία ζητά τη λήψη σχετικής απόφασης επί της υποβληθείσας ένστασης.

Η Οικονομική Επιτροπή, μετά από διαλογική συζήτηση, έλαβε υπόψη τις διατάξεις του Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα (Ν.3463/2006), τις διατάξεις του άρθρου 72 του Ν.3852/2010 (Πρόγραμμα Καλλικράτης) καθώς και τη σχετική εισήγηση της υπηρεσίας.

Η Οικονομική Επιτροπή Χαλανδρίου ομόφωνα

απορρίπτει την με Α. Π. 375/7-01-2016 ένσταση της εταιρίας με επωνυμία «ALPHA GREEN ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΒΙΟΤΕΧΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ» που υπεβλήθη κατά των όρων της διακήρυξης με Α.Π. 36083/04-12-2015 του ηλεκτρονικού διαγωνισμού με τίτλο: «Προμήθεια πλαστικών κάδων ανακύκλωσης χαρτιού χωρητικότητας 1.100 lt και ανταλλακτικών και λοιπών εξαρτημάτων κάδων καθαριότητας», με Α.Μ. 70/2015, για τους λόγους που ανωτέρω αναλυτικά αναφέρονται.

Αυτή η απόφαση έλαβε αύξοντα αριθμό **15/2016**.

Γι' αυτό συντάχθηκε το παρόν πρακτικό και υπογράφεται ως κατωτέρω:

Χαλάνδρι, 18/01/2016
Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΣΥΜΕΩΝ (ΣΙΜΟΣ) ΡΟΥΣΣΟΣ
ΔΗΜΑΡΧΟΣ ΧΑΛΑΝΔΡΙΟΥ

ΤΑ ΜΕΛΗ

ΧΡΙΣΤΟΥΛΗ ΕΛΕΝΗ, ΛΥΜΠΕΡΑΤΟΣ
ΓΕΡΑΣΙΜΟΣ, ΓΚΑΚΑΣ ΣΕΡΓΙΟΣ,
ΚΑΣΙΜΗΣ ΧΡΗΣΤΟΣ, ΦΑΣΙΤΣΑ
ΚΑΛΛΙΟΠΗ, ΑΝΔΡΙΑΝΑΚΗΣ ΜΥΡΩΝ